



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

ACCORDO DI COLLABORAZIONE

tra

Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo di Macerata

Struttura Commissariale di Governo per la ricostruzione delle zone del terremoto
del 2016 e 2017

ed i componenti

del Tavolo di Monitoraggio dei Flussi di Manodopera

per

**L'ATTIVAZIONE SPERIMENTALE DI SISTEMI INFORMATICI DI
RILEVAZIONE DELLE PRESENZE AUTORIZZATE NEI CANTIERI**



Prefettura di Macerata

Ufficio Territoriale del Governo

In data 16 dicembre 2019, presso gli Uffici della Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Macerata, sono presenti: – il Prefetto di Macerata, il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici a partire del 24 agosto 2016 e i Componenti del Tavolo di Monitoraggio dei Flussi di Manodopera costituito con decreto prot. n. 32008 del 04.06.2019

PREMESSO che

il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 18 ottobre 2016, n. 244, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 294, del 17 dicembre 2016, affida al Commissario Straordinario funzioni di coordinamento degli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche, nonché la definizione dei programmi d’intervento, delle risorse necessarie e delle procedure amministrative finalizzate alla ricostruzione degli edifici pubblici e privati, nonché delle infrastrutture nei territori colpiti dal sisma;

l’art. 35, comma 8, del decreto legge, in particolare, nel quadro delle strategie rivolte a garantire la tutela dei lavoratori da impegnare per la ricostruzione attraverso la definizione delle procedure per l’assunzione dei lavoratori edili, prevede che presso le Prefetture delle aree interessate dal sisma del 2016 si proceda alla stipula di appositi protocolli di legalità, al fine di definire in dettaglio le procedure per l’assunzione dei lavoratori edili da impegnare nella ricostruzione, prevedendo altresì l’istituzione di un Tavolo permanente, anche al fine di rafforzare gli strumenti di prevenzione delle infiltrazioni criminose negli appalti pubblici attraverso i flussi della manodopera;

con decreto prot. n. 32008 del 04.06.2019, è stato costituito presso questa Prefettura-UTG il “Tavolo di Monitoraggio dei flussi di manodopera”, previsto dall’art. 35, comma 8, del D.L. 17 ottobre 2016 n. 189, convertito in legge n. 229 del 15 dicembre 2016;

la Circolare del Ministero dell’Interno - CCASIIP del 23 maggio 2017 prevede, per meglio verificare l’eventuale sussistenza di situazioni potenzialmente favore-



Prefettura di Macerata

Ufficio Territoriale del Governo

voli a pratiche illegali o a fenomeni di caporalato, un utile controllo e riscontro incrociato dei dati tra le dichiarazioni rese dalle imprese alle Casse edili a fini assistenziali e previdenziali e i dati inseriti nei settimanali di cantiere, come successivamente ribadito dalla Delibera n. 33 del 21 marzo 2018 del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica, “Terze linee guida antimafia di cui all'articolo 30, comma 3, del citato decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229”;

la circolare del Ministero dell'Interno – CCASGO del 9 marzo 2017 concernente “Seconde linee guida antimafia di cui all'art. 30, commi 1 e 6 del D.L. nr. 189 del 2016” prevede, tra l'altro, che siano effettuati controlli nella fase di cantierizzazione della ricostruzione, prevedendo altresì che il sistema stesso si basi sulla Piattaforma informatica dedicata del Commissario Straordinario;

il Protocollo quadro di legalità stipulato in data 26.7.2017 tra Struttura di Missione ex art. 30 legge n. 229/2016 “Commissario Straordinario del Governo e Centrale Unica di Committenza - INVITALIA” prevede all'art. 9 l'attuazione di misure di sicurezza e di prevenzione nei cantieri contro i tentativi di condizionamento criminale, ponendo l'obbligo del settimanale di cantiere di cui alla delibera CIPE n. 58 del 2011;

ai sensi dei cc. 1, 3 e 6 dell'art.35 del citato decreto legge, le imprese affidatarie o esecutrici delle opere di riparazione o ricostruzione di immobili pubblici e privati danneggiati dal sisma hanno l'obbligo di iscrizione e di versamento degli oneri contributivi presso gli Enti Previdenziali e le Casse edili/Edilcasse provinciali o regionali riconosciute dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali e regolarmente operanti nelle Province del cratere e che sono altresì tenute a fornire ai propri dipendenti un badge, con un ologramma non riproducibile, riportante, ai sensi delle leggi vigenti in materia, gli elementi identificativi dei dipendenti medesimi;

CONSIDERATO che

gli appalti di lavori, servizi e forniture sono una leva fondamentale per sostenere l'economia, dare opportunità alle imprese, mantenere e creare buoni posti di lavoro e che, per queste ragioni, devono essere sempre più strumento di legalità;



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

il Tavolo di Monitoraggio dei Flussi di Manodopera si è riunito nelle seguenti date 26 giugno 2019, 16 luglio 2019, 22 ottobre 2019, 5 novembre 2019, 21 novembre 2019, 2 dicembre 2019, 9 dicembre 2019 come risulta dai verbali delle riunioni agli atti della Prefettura;

nell'ambito dei lavori del Tavolo è stato affrontato lo studio e la definizione di modalità uniformi di applicazione di sistemi informatici di controllo e registrazione automatica delle presenze autorizzate nei cantieri allo scopo di contrastare fenomeni di illegalità e/o di elusione normativa di qualsiasi forma che potrebbero inserirsi in tutte le fasi dell'appalto di opere, servizi e forniture: in quella della decisione amministrativa, in quella istruttoria, in quella dell'aggiudicazione e in quella della gestione, anche allo scopo di contribuire a migliorare le condizioni di lavoro negli appalti;

la struttura commissariale sta elaborando una Piattaforma aggiornata, integrabile, completa e perfettamente fruibile, soprattutto in funzione della necessità di operare il monitoraggio dei processi;

l'Asur sta modificando la piattaforma di accesso alle notifiche preliminari per permettere alle Casse Edili di scaricare in maniera massiva i dati comprensivi di C.U.P.;

le parti firmatarie intendono dare, fin da subito, attuazione, in forma sperimentale e condivisa, a quanto elaborato all'interno del Tavolo, ritenendo prioritario l'obiettivo di consolidare e, laddove possibile, rafforzare strumenti e modelli organizzativi per garantire legalità, trasparenza, contrasto alle infiltrazioni mafiose, regolarità del lavoro, tutela dell'occupazione, finalità ambientali e sociali, principi che già costituiscono il patrimonio culturale e amministrativo delle Parti, ma trovano nel presente Accordo una rinnovata conferma e rilancio;

**TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO LE PARTI
CONVENGONO**



Prefettura di Macerata

Ufficio Territoriale del Governo

di stipulare un Accordo di collaborazione finalizzato a sperimentare soluzioni pratiche che favoriscano azioni per la prevenzione e contribuiscano a diffondere i principi fondamentali che contraddistinguono una economia sana, che assume come priorità l'occupazione e la qualità del lavoro, garantendo al contempo legalità, efficienza, coesione sociale e contrasto alla concorrenza sleale.

I termini di tale Accordo sono di seguito indicati:

- avviare, nelle more dell'adozione da parte dell'Ufficio del Commissario Straordinario della Piattaforma Web Sisma - flessibile, integrabile e facilmente interrogabile, lo sviluppo di strumenti e procedure integrative - per brevità definiti "Piattaforma Web Temporanea" - per la raccolta dei dati da poter successivamente raccordare con la Piattaforma Web Sisma. Il titolare del trattamento e della gestione dei dati della "Piattaforma Web Temporanea" e della successiva "Piattaforma Web Sisma" è l'Ufficio del Commissario Straordinario;

- procedere, in via sperimentale, all'utilizzo di un "badge elettronico" che sarà fornito esclusivamente dalla Cassa Edile di Macerata e dalla CEDAM (Cassa Edile Artigiana Regionale).

Il "badge elettronico" deve contenere i dati indicati per la tessera di riconoscimento - prevista dagli artt. 18, comma 1, lett. u) e 20, comma 3 del D. Lgs. n. 81/2008 e dall'art. 5 della L. 136/2010 - nonché, per i lavoratori subordinati, l'indicazione del CCNL applicato ed eventuali ulteriori dati, se indicati dal documento tecnico operativo di cui al terzo capoverso del presente Accordo.

Il "badge elettronico" sarà redatto secondo le indicazioni previste dal predetto documento tecnico operativo e sarà fornito a tutti i lavoratori autonomi e subordinati - indipendentemente dal CCNL applicato - compresi i lavoratori distaccati, presenti nei cantieri della ricostruzione;

- Il flusso informativo dei dati raccolti sarà indirizzato alla Cassa Edile di Macerata ed alla Cedam. Tali Enti bilaterali dell'edilizia trasmetteranno poi i dati raccolti alla Piattaforma Web Temporanea destinata alla presente sperimentazione. La Piattaforma Web Temporanea è costituita dalle medesime Cassa



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

Edile e Cedam e messa a disposizioni dell'Ufficio del Commissario Straordinario in quanto titolare del trattamento dei dati.

La Cassa Edile di Macerata e la Cedam si impegnano a fornire, attraverso l'elaborazione di un documento tecnico-operativo le modalità di applicazione dei sistemi informatici di rilevazione dati, al fine di attuare quanto previsto dal presente accordo (badge elettronico e settimanale di cantiere).

Il documento tecnico operativo sarà successivamente sottoposto all'approvazione delle Parti, sottoscrittrici del presente Accordo di collaborazione, le quali dovranno altresì indicare la durata della sperimentazione, la tipologia dei cantieri e – a seguito delle indicazioni che perverranno dalle Stazioni Appaltanti che aderiranno alla sperimentazione – l'ubicazione dei medesimi cantieri.

Entro il mese di Gennaio 2020 le Parti si impegnano ad avviare le operazioni descritte nel presente Accordo.

PREFETTURA DI MACERATA

Iolanda ROLLI

STRUTTURA COMMISSARIALE DI
GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE
DELLE ZONE DEL TERREMOTO DEL
2016 e 2017

Piero FARABOLLINI



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

ISPETTORATO TERRITORIALE DEL LAVORO di Macerata

Fabrizia SGATTONI

CASSA EDILE della Provincia di Macerata

Massimo PACI

AREA VASTA 3 di Macerata

Lucia ISOLANI

AREA VASTA 2 di Fabriano

Sabrina FILIBERTO

FILLEA-CGIL di Macerata

Massimo DE LUCA

FILCA CISL MARCHE di Macerata

Jacopo LASCA

FENEALUIL di Macerata

Filomena PALUMBO

INPS sede di Macerata

Giuseppe DOLDO



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

INAIL sede di Macerata

Gianluigi AQUILINO

CEDAM - MARCHE (AN)

Aramis GARBATINI

CONFINDUSTRIA ANCE
(MC)

Carlo RESPARAMBIA

CONFARTIGIANATO
ANAEP (MC)

Renzo LEONORI

CONFARTIGIANATO IMPRESE
MACERATA/ASCOLI PICENO - FERMO
Via Pasato, 21 - 62100 MACERATA
C.F. 80002340430 - P.IVA 00321040430

CNA ASS.NE TERRIT. (MC)

Giorgio LIGLIANI

LEGA COOPERATIVE (MC)

Massimo GIULIANO

COMITATO PARITETICO
TERRITORIALE PER LA
SICUREZZA E LA FORMAZIONE
IN EDILIZIA

Enrico CRUCIANELLI